



Parlamentul României

Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/145/13.06.2012

RAPORT

asupra Propunerii legislative privind interzicerea activității de cerșetorie

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L163** din data de 17 aprilie 2012, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Propunerii legislative privind interzicerea activității de cerșetorie**, inițiator: *Pirpiliu Ștefan Daniel - deputat PD-L*.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare interzicerea activității de cerșetorie, prin prevederea drept infracțiune a obținerii de bani de către o persoană prin solicitarea publicului de ajutor material, precum și prin stabilirea drept contravenție a faptei constând în darea de bani către o persoană care practică cerșetoria.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și **a avizat favorabil cu observații și propuneri**.

Guvernul, prin punctul său de vedere, **nu susține** adoptarea prezentei propuneri legislative.

Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a **avizat negativ** propunerea legislativă.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Guvernului, domnul Florin Moțiu, secretar de stat în Ministerul Justiției, și domnul Ioan Căbulea, secretar de stat în Ministerul Administrației și Internelor, care, prin punctul de vedere exprimat, nu au susținut adoptarea prezentei inițiativei legislative.

În ședința din 13 iunie 2012, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au hotărât, cu majoritate de voturi (cu un vot "împotriva", cel al domnului senator Iulian Urban), să adopte **raport de respingere**.

În cadrul dezbaterilor s-a arătat faptul că dispoziții de natura celor din prezenta propunere legislativă sunt deja cuprinse în *Codul penal, republicat, cu modificările și completările ulterioare*, în vigoare în acest moment, care, prin art. 326 sancționează *"Fapta persoanei care, având capacitatea*

de a munci, apelează în mod repetat la mila publicului, cerând ajutor material", prin pedepsirea cu închisoare de la o lună la 3 ani.

Prin *Legea nr. 286/2009, noul Cod penal*, s-a renunțat la incriminarea distinctă a acestei infracțiuni în forma consacrată de *Codul penal* în vigoare. *Noul Cod penal* prevede, prin art. 214, două incriminări noi, conexe cerșetoriei, menite să răspundă unor situații des întâlnite în ultimii ani, și anume exploatarea cerșetoriei practicate de un minor sau o persoană cu dizabilități (determinarea la practicarea cerșetoriei sau obținerea de foloase de pe urma acestei activități) și respectiv, folosirea unui minor, de către majorul care are capacitatea de a munci, în scopul de a obține astfel ajutor material din partea publicului.

În concluzie, ținând cont de faptul că, prin adoptarea *noului Cod penal*, atât Guvernul, cât și Parlamentul și-au exprimat opțiunile pentru o serie de aspecte de politică penală, s-a apreciat, din considerente vizând coerența, stabilitatea și predictibilitatea cadrului legislativ în materia dreptului penal, că se impune asigurarea unei abordări unitare în domeniul politicilor normative preconizate în viitor în aceste domenii.

În acest context, se impune asigurarea concordanței noilor reglementări ce urmează a fi promovate cu soluțiile legislative instituite de *noul Cod penal*. Adoptarea unor reglementări care ar cuprinde soluții divergente sau necorelate în raport cu principiile și instituțiile din domeniul dreptului penal ar putea determina bulversarea practicii judiciare și a doctrinei în aceste materii, pe de o parte, până la data intrării în vigoare a noilor coduri, iar, pe de altă parte, ulterior datei menționate, când ar urma să fie abrogate reglementările în cauză și să își găsească aplicabilitate prevederile *noului Cod penal*, în cazul de față.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere a propunerii legislative.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, fiind incidente și prevederile art. 73 alin.(3) lit. h) din Constituția României, și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este **primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Secretar,

Senator Toni Greblă



Senator Florin Mircea Andrei

Sen. URBAN

